



Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 3 grudnia 2019 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krasnopol na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek
Paweł Gałko - członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Gminy Krasnopol na 2020 rok przedłożony przez Wójta Gminy Krasnopol;
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 69/2019 Wójta Gminy Krasnopol z dnia 14 listopada 2019 roku (data wpływu do RIO: 15.11.2019 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasnopol na lata 2020-2023, przyjętego Zarządzeniem Nr 68/2019 Wójta Gminy Krasnopol z dnia 14 listopada 2019 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przyjętą konstrukcją, projekt przewiduje deficyt budżetu:

- dochody 17.895.567 zł (bieżące 17.077.444 zł; majątkowe 818.123 zł);
- wydatki 19.846.743 zł (bieżące 16.613.017 zł; majątkowe 3.233.726 zł).

Planowany deficyt budżetu w wysokości 1.951.176 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów 229.873 zł i nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 1.721.303 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Gmina planuje spłatę rat kredytów i pożyczek z wolnych środków. Wobec powyższego łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 2.181.176 zł (kredyty 229.873 zł, nadwyżka budżetu z lat ubiegłych 1.721.303 zł, wolne środki 230.000 zł.). Łączna planowana kwota rozchodów wynosi 230.000 (zał. nr 3 do projektu uchwały). Z dokonanej analizy danych z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2018 rok wynika, że gmina posiada nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w kwocie 4.079.644,55 zł oraz wolne środki w kwocie 460.000 zł. Jak należy wnioskować z danych o przewidywanym wykonaniu budżetu za 2019 rok (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF) budżet zamknie się deficytem 2.355.715 zł, który zostanie sfinansowany nadwyżką budżetu z lat ubiegłych. Spłaty zaś w wysokości 230.000 zł zostaną sfinansowane wolnymi środkami. Wobec powyższego gmina będzie w posiadaniu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych i wolnych środków służących finansowaniu projektowanego budżetu 2020 roku. Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 464.427zł, co zgodne jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasnopol na lata 2020-2023 wynika, że planowany dług na koniec 2020 roku w kwocie 229.873 zł, gmina zamierza spłacić w 2021 roku. W kolejnych latach gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów dłużnych (kol. 4.1). Przy wartościach przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2020 roku relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500), zostanie zachowana i będzie wynosiła 2,23% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2019 r., który stanowi 13,40% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 14,36%).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że:

- w podstawie prawnej projektu uchwały przywołano m.in. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy o samorządzie gminnym, dotyczący kompetencji rady gminy do ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym, który nie znalazł odzwierciedlenia w treści normatywnej uchwały. Z tego względu przywołany przepis ustawy nie powinien być wymieniony wśród podstaw regulacji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska

