

F. Starobinski P. Stencel
26.11.2018

Urząd Gminy Krasnopol
WPLYNEŁO
KANCLARZYSTWA
26.11.2018
3874
Przesyłek wpływających
Podpis

UCHWAŁA Nr V-00310-1/18

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 21 listopada 2018 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krasnopol na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238, art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek
Paweł Gałko - członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Gminy Krasnopol na 2019 rok przedłożony przez Wójta Gminy Krasnopol,
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 293/2018 Wójta Gminy Krasnopol z dnia 07 listopada 2018 roku (data wpływu do RIO: 07.11.2018 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasnopol na lata 2019-2022, przyjętego Zarządzeniem Nr 292/2018 Wójta Gminy Krasnopol z dnia 07 listopada 2018 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przyjętą konstrukcją, projekt przewiduje deficyt budżetu:

- dochody 18.406.558,65 zł (bieżące 16.428.613,65 zł, majątkowe 1.977.945 zł),
- wydatki 20.199.540,65 zł (bieżące 15.889.342,65 zł, majątkowe 4.310.198 zł).

Planowany deficyt budżetu w kwocie 1.792.982 zł zostanie sfinansowany nadwyżką budżetową z lat ubiegłych. Wskazane źródło finansowania deficytu zgodne jest ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Gmina planuje

również spłatę zobowiązań (z tytułu wcześniej zaciągniętego kredytu) w kwocie 230.000 zł z wolnych środków. Wobec powyższego łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 2.022.982 zł, która pochodzi z wolnych środków i nadwyżki z lat ubiegłych. Zaś łączna kwota rozchodów została określona na poziomie 230.000 zł (zał. nr 3 do projektu uchwały). Z dokonanej analizy danych z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2017 rok wynika, że gmina posiada wolne środki w kwocie 690.000 zł oraz nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 3.447.925,48 zł. Jak należy wnioskować z danych o przewidywanym wykonaniu budżetu za 2018 rok (zał. nr 1 do Zarządzenia Nr 292/2018 Wójta Gminy w sprawie projektu WPF) budżet zamknie się deficytem niższym niż planowany. Wobec powyższego gmina będzie w posiadaniu wolnych środków i nadwyżki budżetu z lat ubiegłych służących finansowaniu projektowanego budżetu 2019 roku. Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 539.271 zł, co zgodne jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasnopol na lata 2019-2022 wynika, że w 2019 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych (przy wartościach przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej). Relacja ta na 2019 rok wynosi 1,29% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2018 r., który stanowi 7,93% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 7,94%).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający zauważa, że:

- w podstawie prawnej projektu uchwały przywołano m.in. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „d” i lit. „i” ustawy o samorządzie gminnym, dotyczący kompetencji rady gminy do ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez wójta w roku budżetowym oraz maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym, który nie znalazł odzwierciedlenia w treści normatywnej uchwały. Z tego względu przywołany przepis ustawy nie powinien być wymieniony wśród podstaw regulacji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska